

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЕВЕРСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.10.2017

№ 1485

станица Северская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьями 154, 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 66 Устава муниципального образования Северский район, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому управлению администрации муниципального образования Северский район (Гостев) опубликовать настоящее постановление на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе «Финансовое управление».

3. Информационно-аналитическому отделу (Ситникова) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальные правовые акты».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации (начальника финансового управления) Д.С.Гостева.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования  
Северский район

А.Ш.Джарам



ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

Северский район

24.10.2017 № 1485

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования  
Северский район на 2018 год и на плановый период  
2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 14 (полномочия) бюджетного процесса в муниципальном образовании Северский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Северский район от 8 сентября 2016 года № 103 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район».

При подготовке основных направлений были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, «Муниципальной программы муниципального образования Северский район «Управление муниципальными финансами» (далее – муниципальная программа), муниципальных программ Северского района.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики  
в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года

Итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года являются:

1. Повышение устойчивости местного бюджета.

Местный бюджет за 2016 год исполнен по доходам в объеме 1736,2 млн. рублей, по расходам – в сумме 1735,5 млн. рублей, с профицитом в размере 0,6 млн. рублей.

Рост доходной базы местного бюджета позволил осуществить финансирование заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов исполнительной власти Северского района в заявленном объеме, а также сократить долговую нагрузку на бюджет. Так, муниципальный долг на 1 января 2017 года сложился в сумме 51,0 млн рублей, а на 1 октября 2017 года составил 36,0 млн руб., или 7,9 процента от утвержденного годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Резервом в отчетном периоде явилось выполнение плана мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, сокращение нерезультативных расходов, экономии бюджетных средств в целом, в том числе за счет экономии при закупках за счет конкурсных процедур 9,9 млн рублей.

В 2016 году и за 9 месяцев 2017 года бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджета муниципального района и повышение эффективности управления общественными финансами. В настоящее время бюджетная политика, как составная часть экономической политики, должна быть нацелена на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Северский район в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

В 2017 году по результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2016 год муниципальному образованию Северский район присвоен I (высокий) степень качества управления муниципальными финансами.

В рамках минимизации угрозы несбалансированности районного бюджета, подотчетная основным направлениям бюджетной политики осуществляется на основе «консервативного», то есть наиболее реалистичного варианта прогноза. Этот подход позволяет предотвратить риски, связанные с принятием дополнительных расходов обязательств.

Риск обусловлен увеличением дополнительных расходов и погашения долговых обязательств, при сохранении доходных источников бюджета и необходимости реализации приоритетных расходов обязательств (в том числе обусловленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597).

### 3. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании,

будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, неприятие новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходных обязательств, снижению приращений дорожных коммерческих кредитов, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Основной задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2017-2019 годов с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трехлетний перспективу.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

- обеспечение ежегодного роста налоговых и неналоговых платежей;
- ограничение роста общего объема расходов бюджета в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях волатильности бюджетных доходов;

- повышение эффективности расходов местного бюджета, в том числе путем нормирования бюджетных затрат и контроля в муниципальных закупках;

- содействие проектам развития общественной инфраструктуры с целью привлечения финансирования из вышестоящих уровней бюджетов;

- запрет на установление расходных обязательств муниципального образования Северский район, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района;

- запрет на увеличение численности муниципальных служащих муниципального образования Северский район;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- неукоснительное выполнение условий предоставления и использования дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Северский район из краевого бюджета.

Ограничение объемов расходов и дефицита местного бюджета – это вопрос устойчивости местного бюджета, поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета.

### 4. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов местного бюджета

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в муниципальном образовании Северский район бюджетная политика в долгосрочном периоде будет направлена на:

- оптимизацию структуры расходов бюджета;



обеспечение реализации на территории муниципального образования Северский район приоритетных проектов и программ по основным направлениям социально-экономического развития района;

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района, включая поселения;

сокращение муниципального долга;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан, поддержку и развитие общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

Перед администрацией муниципального образования Северский район стоит задача по обеспечению в пределах доведенных бюджетных средств наиболее рациональное и эффективное их использование.

Важно использовать систему внутреннего контроля с возложением соответствующей ответственности за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

## 5. Задачи налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные задачи налоговой политики на 2018-2020 годы включают:

принятие мер для полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края по Северскому району;

увеличение налогового потенциала муниципального района, в том числе за счет привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

совершенствование администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное исполнение доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений консолидированного бюджета Краснодарского края по Северскому району;

осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Северского района и увеличение доходов от его использования;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации в Краснодарском крае с 2017 года предусмотрен переход к налогу обложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов. На территории муниципального образования Северский район будет продолжена работа по выявлению объектов недвижимости, не включенных в налоговый оборот, а также по дополнению и уточнению

указанных сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

Налоговая политика муниципального образования Северский район в 2018 году и плановом периоде на 2019 и 2020 годы:

базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, основных направленных налоговой политики Краснодарского края, при этом задачи налоговой и бюджетной политики муниципального образования, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут сохранены с учетом новых критериев;

определяется правами представительных органов муниципального образования снижать ставки единого налога на вмененный доход с 15 до 7,5 процента и учитывать экономический обоснованные корректирующие коэффициенты базовой доходности К2, учитывающие совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности.

В рамках предоставленных полномочий органами местного самоуправления муниципального образования будет проведена работа по установлению экономически обоснованных ставок единого налога на вмененный доход, в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края по Северскому району в 2018-2020 годах будут приняты меры по:

организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Северского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края по Северскому району;

увеличению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края по Северскому району, в том числе с физических лиц, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, усилению претензионно-исковой работы с налогоплательщиками и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

Совместно с органами местного самоуправления Северского района будет продолжена работа по следующим направлениям:

проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам, с этой целью необходимо сохранить практику инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам и оценки их эффективности;

осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

взаимодействие поселений и ИФНС России по Северскому району по инвентаризации и уточнению адресов в федеральной информационной адресной системе (ФИАС), в целях обеспечения достоверности, полноты и

актуальности содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах.

В целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов местного бюджета следует продолжить:

работу межведомственной комиссии по погашению имеющейся задолженности по платежам, поступающим в консолидированный бюджет края по Северскому району;

работу по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Северского района, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа по доведению заработной платы до среднекраевых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

## 6. Долговая политика

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств муниципального образования Северский район в среднесрочной и долгосрочной перспективе при минимальных затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию репутации муниципального образования Северский район как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Сокращению долговой нагрузки будет способствовать направление полученных сверх утвержденных налоговых и неналоговых источников доходов на погашение муниципального долга.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики являются:

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;  
повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования Северский район;  
оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;  
обеспечение взаимосвязи принятого решения о заимствовании с реальными потребностями районного бюджета в привлечении заемных средств;

обеспечение раскрытия информации о долге.

Кроме того, для покрытия временных кассовых разрывов целесообразно применять практику управления остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений муниципального образования Северский район,

что позволит реже прибегать в течение финансового года к заемным источникам и сэкономить бюджетные средства на их обслуживание.

## 7. Формирование межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов поселений района. Сохраняется система передачи в местные бюджеты дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Межбюджетные отношения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Осуществление органами местного самоуправления части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями будет осуществляться за счет передачи иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений и из бюджетов поселений в бюджет муниципального района.

Необходим более тщательный, постоянный мониторинг финансового положения бюджетов поселений Северского района, изменений основных параметров, структуры расходов, муниципального долга.

## 8. Совершенствование исполнения районного бюджета

Совершенствование исполнения районного бюджета и первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение районного бюджета на основе кассового плана;  
ежеквартальное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств районного бюджета;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование процедуры кассового исполнения районного бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытие в финансовом управлении администрации муниципального образования Северский район и в Управлении федерального казначейства по Краснодарскому краю;

обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах районного бюджета для их осуществления;

совершенствующие системы учета и отчетности в муниципальном секторе Северского района.

## 9. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов Северского района сформированные проекты бюджета муниципального образования Северский район, а также ход и итоги реализации муниципальных программ должны проходить публичное обсуждение.

Создается актуальной необходимость создания портала "Открытый бюджет Северского района", который обеспечит не только предоставление информации для подготовленного пользователя в доступном и понятном виде, но также послужит площадкой для обсуждения различного рода решений с максимальной полнотой обратной связи.

Продолжить регулярно публиковать материалы в формате "бюджет для граждан", информацию об управлении муниципальными финансами Северского района, в том числе с использованием графической визуализации, а также обеспечить открытость деятельности муниципальных учреждений Северского района путем размещения сведений в сети "Интернет".

## 10. Заключительные положения

Одним из главных направлений, главным распределителем (распорядителем) бюджетных средств, иным участием бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений, приложить максимальные усилия для обеспечения приоритетов социально-экономического развития Северского района, сбалансированности местного бюджета, эффективного, адресного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель главы администрации  
(начальник финансового управления)



Д.С. Гостев