

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕВЕРСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.08.2017

№ 1098

станица Северская

О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования Северский район от 27 октября
2014 года №2021 «Об утверждении муниципальной программы
муниципального образования Северский район
"Управление муниципальными финансами"

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации муниципального образования Северский район от 17 июня 2014 года №1019 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Северский район» (с изменениями), руководствуясь статьями 31 и 66 Устава муниципального образования Северский район, постановляю:

1. Внести изменения в приложение к постановлению администрации муниципального образования Северский район от 27 октября 2014 года №2021 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Северский район "Управление муниципальными финансами", изложив его в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Северский район от 26 декабря 2016 года №1544 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Северский район от 27 октября 2014 года №2021 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Северский район "Управление муниципальными финансами"».

3. Финансовому управлению (Гостев) опубликовать настоящее постановление на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе «Финансовое управление».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации (начальника финансового управления) Д.С.Гостева.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания

Глава муниципального образования
Северский район

А.Ш.Джарим



ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации
муниципального образования

Северский район
от 18.08.2014г. № 1098

«ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования
Северский район

от 27.10.2014г. № 2021

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕВЕРСКИЙ РАЙОН "УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ"

ПАСПОРТ

муниципальной программы: "муниципального образования Северский район
"Управление муниципальными финансами"
(далее - программа)

Координатор муниципальной программы	Финансовое муниципального образования	администрация Северский район
Исполнитель муниципальной программы	Финансовое муниципального образования	администрация Северский район
Предоставляемые программы	В рамках муниципальной программы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ	
Цели программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Северский район, повышение качества управления муниципальными финансами	
Задачи муниципальной программы	- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Северский район	за счет

планирования, создания инструментов долгосрочного планирования, обеспечения, соблюдения бюджетных правил, осуществляющих ограничение дефицита местного бюджета, выявление и минимизацию рисков, поддержания достаточного объема резервного фонда администрации муниципального образования Северский район;

- нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Северском районе;
- организация планирования и исполнения местного бюджета, кассового обслуживания исполнения местного бюджета, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;
- обеспечение своевременного внутреннего финансового контроля;
- эффективное управление муниципальным долгом;
- повышение качества финансового менеджмента в Северском районе

Перечень целевых
показателей муниципальной
программы

- объем задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Северский район;
- отношение размера дефицита бюджета муниципального района к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджета вышестоящих уровней бюджетов и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- отношение объема муниципального долга муниципального образования Северский район к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджета вышестоящих уровней бюджетов и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- объем просроченной кредиторской задолженности участников бюджетного процесса;
- удельный вес расходов бюджета муниципального образования Северский район, формируемых в рамках программных мероприятий в общем объеме расходов бюджета на 2015 – 2020 годы

Этапы и сроки реализации муниципальной программы	На постоянной основе с 1 января 2015 по 31 декабря 2020 года
Объемы и источники финансирования программы (в действующих ценах каждого года реализации программы)	<p>Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 228110,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета муниципального образования Северский район 176624,1 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2015 год - 48465,1 тыс. рублей; 2016 год - 22914,7 тыс. рублей; 2017 год - 24629,4 тыс. рублей; 2018 год - 26411,3 тыс. рублей; 2019 год - 26411,3 тыс. рублей; 2020 год - 27792,3 тыс. рублей; из краевого бюджета всего 51486,8 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2016 год - 10556,0 тыс. рублей; 2017 год - 10232,7 тыс. рублей; 2018 год - 10232,7 тыс. рублей; 2019 год - 10232,7 тыс. рублей; 2020 год - 10232,7 тыс. рублей;</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Северский район, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных расходов; улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджет муниципального образования Северский район; соблюдение требований бюджетного законодательства; обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципальной собственности; повышение эффективности использования бюджетных средств; эффективная организация внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; обеспечение открытости и прозрачности деятельности финансового управления администрации муниципального образования Северский район; рост качества управления муниципальными</p>

Контроль за выполнением муниципальной программы	финансами
Администрация муниципального образования Северский район и Совет муниципального образования Северский район	

1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы управления муниципальными финансами

Подготовка, принятие и предстоящая реализация программы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики и развития стимулирующих факторов, разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, а также оптимизации долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Северский район.

Программа отражает деятельность финансового управления администрации муниципального образования Северский район, основой которой является выработка единой финансовой политики и осуществление функций по составлению и организации исполнения бюджета района. В связи с чем, объектом управления в рамках программы являются муниципальные финансы или бюджет муниципального образования Северский район. С этим связана специфика программы, она направлена на формирование стабильной финансовой системы для исполнения расходных обязательств, а также поддержку мер для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Северский район на базе современных принципов управления муниципальными финансами.

Современная система управления муниципальными финансами муниципального образования Северский район сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета муниципального района. Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. В течение последних нескольких лет достигнуты следующие результаты:

- сформирована законодательная база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;
- осуществлен переход от годового к среднесрочному формированию бюджета муниципального района на трехлетний период;
- модернизированы системы бюджетного учета и отчетности;
- обеспечена прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;

- осуществлено поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;
- с 2015 года расходная часть бюджета муниципального образования Северский район планируется к переносу на программно-целевой метод планирования и исполнения.

Кроме того, для совершенствования и развития бюджетной системы был реализован план мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов местного бюджета на период до 2012 года, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Северский район от 22 февраля 2011 года №332.

В рамках данного плана проведены мероприятия, направленные на создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению своих функций, обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", на муниципальном уровне сформирована вся необходимая нормативная правовая база, и, начиная с 2011 года, формирование и исполнение бюджета муниципального образования Северский район осуществляется в условиях новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, которые заключаются в переходе от сметного финансирования к предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Формирование муниципальных заданий и установление прямой зависимости объема субсидии на исполнение муниципального задания от результатов деятельности учреждений, а также персональная ответственность руководителей учреждений за достижение плановых значений показателей муниципального задания приводит к усилению внутреннего контроля в учреждениях и, как следствие, обеспечивает повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

В рамках Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р, в соответствии с Приказами Министерства финансов РФ от 4 августа 2011 года № 283 "Об организации работ по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" и от 15 февраля 2012 года № 72 "Об утверждении требований к порядку формирования структурированной информации об учреждениях и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет", с 1 января 2012 года систематически

проводится работа по размещению информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

В рамках создания муниципального сегмента "Электронный бюджет" финансовым управлением используются системы автоматизации финансово-казначейских органов:

- анализа средств на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений;
- управления поступлениями;
- сопоставления кассовых операций с данными органов Федерального казначейства.

Кроме того, финансовым управлением администрации внедрена подсистема обеспечения удаленного доступа пользователей к системе "АС-Бюджет" с использованием удаленного рабочего места как современного средства удаленного доступа клиентов. Подсистема обеспечивает пользователей полным функционалом для работы и позволяет существенно ускорить время создания и обработки электронных документов.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления муниципальными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной.

Однако, несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на повышение качества управления муниципальными финансами, работают в полную силу. Не все законодательно введенные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике. Управление муниципальными финансами в значительной степени остается ориентированным на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая при этом стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами бюджетной политики.

Наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и ограниченностью применения оценки их эффективности. Так, несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается недостаточно увязанным с процессом планирования бюджетных ассигнований. Отсутствует глубокий всесторонний анализ сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов при наличии низкой мотивации к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов. Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием.

Совершенствование процедур и методов муниципального управления предвостребовывает новые требования к механизмам и инструментам организации

информационных потребностей в сфере управления муниципальными финансами. Требуется развитие информационных технологий, наладить их на качественно новый уровень сбора и обработки информации, для чего необходимо провести комплекс следующих мероприятий:

- перевод в электронный вид всех поступившей финансовой информации;
- упрощение информации о финансовых ресурсах и целях на всех этапах бюджетного процесса от составления бюджета до представления отчета в Совет муниципального образования Северский район.

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в среднесрочном периоде, создание эффективной системы управления муниципальными финансами.

Кроме того, в последнее время особо подчеркивается необходимость перехода к формированию программно-бюджетного процесса, что должно повысить ответственность всех участников бюджетного процесса за реализацию поставленных задач и достижение конечных результатов.

Все это свидетельствует о необходимости повысить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития через усиление программной ориентированности бюджета муниципального района.

Переход к формированию бюджета муниципального района на основе программно-целевых принципов предусматривает дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, пропорционному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития муниципального образования Северский район.

В сфере управления муниципальными финансами в рамках программы планируется решить следующие вопросы:

- развитие бюджетирования, ориентированного на достижение результата, в том числе завершение этапа перехода на программный бюджет и обработка финансовых механизмов обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями, повышение качества оказания муниципальных услуг;
- расширение применения современных информационных технологий для формирования и совершенствования интегрированной системы управления муниципальными финансами в муниципальном образовании Северский район;
- создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений Северского района.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках данной программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы.

2. Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы определены:

- стратегическим шансом социально-экономического развития муниципального образования Северский район на период до 2020 года;
- ежегодными бюджетными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования Северский район на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы.

2.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Северский район путем:

- формирования бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы, основанных на реалистичных оценках;
- полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение поставленных целей;
- планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;
- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (софинансирования) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);
- проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы.

2.2. Развитие внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в т.ч. внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составлению бюджетной отчетности и ведении бюджетного учета финансовым управлением и главными распорядителями бюджетных средств.

2.3. Эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Северский район.

Значения целевых показателей (индикаторов) программы с расшифровкой плановых значений по годам приведен в приложении № 1 к программе.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- 1) Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Северский район, усиление взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований.
- 2) Улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства.
- 3) Обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга.
- 4) Повышение эффективности использования бюджетных средств.
- 5) Эффективная организация муниципального внутреннего финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.
- 6) Обеспечение открытости и прозрачности деятельности финансового управления.
- 7) Рост качества управления муниципальными финансами.

3. Перечень основных мероприятий программы

Основные мероприятия программы выделены, исходя из цели, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач:

- 1 «Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Северский район»
- 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы».
- 3 «Управление муниципальным долгом».
- 4 «Предоставление межбюджетных трансфертов»
- 5 «Резервный фонд администрации муниципального образования Северский район».

Основное мероприятие 1 "Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Северский район"

В рамках основного мероприятия "Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Северский район" выделяются следующие мероприятия:

Мероприятие 1.1 "Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальном образовании Северский район".

Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса предусматривает подготовку финансовым управлением проектов

2.4 Развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

2.5. Повышение качества управления муниципальными финансами.

В соответствии с приоритетами муниципальной политики определены цели и задачи в сфере реализации программы.

Целью программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Северский район, повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения поставленной цели планируются решение следующих задач:

- создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;
- оптимизация долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Северский район;
- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами;
- предоставление межбюджетных трансфертов;
- управление резервным фондом.

С учетом специфики программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки управления финансами и муниципальным долгом.

Достижение запланированных результатов программы характеризуется следующими целевыми показателями (индикаторами):

- объем просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Северский район;
- отношение размера дефицита бюджета муниципального образования Северский район к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней;
- отношение объема муниципального долга муниципального образования Северский район к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней;
- объем просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования Северский район;
- удельный вес расходов бюджета муниципального образования Северский район, формируемых в рамках программных мероприятий, в общем объеме расходов бюджета

нормативных правовых актов по вопросам развития и совершенствования бюджетного процесса. Конечным результатом реализации данного мероприятия является нормативное обеспечение правового регулирования бюджетного процесса в муниципальном образовании Северский район в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Мероприятие 1.2 "Составление проекта бюджета в муниципальном образовании Северский район на очередной финансовый год и плановый период".

Конечным результатом реализации данного мероприятия является утвержденный в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства бюджет в муниципальном образовании Северский район на очередной финансовый год и плановый период.

Ключевым условием разработки проекта бюджета муниципального образования Северский район являются надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период финансовое управление:

- разрабатывает проект основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования Северский район на очередной финансовый год и плановый период;

- составляет прогноз основных параметров бюджета муниципального образования;

- организует составление проекта бюджета муниципального района и материалов к нему;

- ведет реестр расходных обязательств муниципального образования Северский район;

- организует методологическое руководство работой главных распорядителей бюджетных средств при подготовке проекта бюджета муниципального образования Северский район;

- доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.

В связи с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования бюджета муниципального образования Северский район. Для этого предусматривается реализация мер, включающих:

- внесение изменений в решение Совета муниципального образования Северский район о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район в соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления;

- переход к новому порядку составления бюджета муниципального района на основе программного подхода, при этом планируется увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ, в 2015 - 2017 годах до 95%, а начиная с 2018 года - до 100%;

- внедрение программной бюджетной классификации;
- учет возможностей оптимизации действующих расходов обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства.

Мероприятие 1.3 "Организация исполнения бюджета муниципального образования Северский район и формирование бюджетной отчетности".

Данное мероприятие предполагает организацию исполнения бюджета муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в пределах максимально приближенных значений и обоснованном отклонении от утвержденных параметров.

После утверждения решением Совета муниципального образования Северский район местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период своевременность составления и утверждения сводной бюджетной росписи местного бюджета обеспечивает необходимый промежуток главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Северский район для распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств и своевременное заключение муниципальных контрактов, а также соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на очередной финансовый год.

Исполнение бюджета муниципального района осуществляется в соответствии с кассовым планом, который является важным регулятором использования бюджетных средств. Ответственный подход к составлению кассового плана исключает возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета муниципального образования Северский район и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета муниципального района позволяет оценить выполнение расходных обязательств, обеспечить подотчетность деятельности главных распорядителей бюджетных средств, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений, а также позволяет выявить факты возникновения просроченной кредиторской задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

Нелосредственными результатами регулятивной деятельности финансового управления, направленной на организацию исполнения бюджета муниципального района и формирование бюджетной отчетности, является соблюдение принципов ответственного управления муниципальными финансами, связанных с прозрачностью бюджета, а также наличием эффективной системы его исполнения, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнению бюджета и, соответственно, повышению уровня результативности использования бюджетных средств и их эффективности.

- за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и введенном до заказчика;

- за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
- в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
- г) в условиях проектов контрактов, направленных участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиях контрактов

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением бюджета муниципального образования Северский район, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Мероприятие 1.5 "Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район"

Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов (в том числе в части сведений о выявленных нарушениях в финансово-бюджетной сфере), совершенствование методологии муниципального финансового контроля, их приближение к общероссийским стандартам являются необходимыми условиями для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Северский район.

В целях реализации данного мероприятия финансовым управлением продолжится работа в рамках федеральной Концепции создания и развития государственной интегрированной информационно-управленческой системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года. № 1275-р. Реализация мероприятий, предусмотренных концепцией, осуществляется в соответствии с планами Министерства финансов Российской Федерации по размещению информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет www.bud.gov.ru.

Реализация мероприятия предусматривает:

- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район в рамках требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и

Административная функция финансового управления заключается в создании условий для своевременного исполнения местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств и представлении отчета о его исполнении. Непосредственным результатом реализации функции администрирования является исполнение в срок и в полном объеме местного бюджета, а также составленный согласно требованиям бюджетного законодательства отчет о его исполнении.

Конечным результатом реализации данного направления является обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения бюджета муниципального образования Северский район и утверждение годового отчета о его исполнении.

Мероприятие 1.4 "Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля"

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, по данному направлению предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета муниципального образования Северский район, в рамках которого планируется осуществление контроля:

- за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;
- за соответствием содержания проводимой операции коду классификации операций сектора государственного управления, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;
- за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета

При этом финансовым управлением осуществляется проверка документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их полноту и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Предусматривается также принятие организационных мер, направленных на усиление внутреннего финансового контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета как финансовым управлением, так и главными распорядителями бюджетных средств.

С 1 января 2017 года предполагается осуществление, в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", контроля:

нормативных правовых актов органов местного самоуправления в муниципальном образовании Северский район;

- размещение в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район в разделе финансового управления утвержденными местными рекомендациями и нормативных правовых актов, разрабатываемых управлением;

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального района и годовому отчету о его исполнении;

- организация деятельности органов местного самоуправления по размещению информации (сведений) о муниципальных учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет www.buz.gov.ru;

- размещение информации о реализации бюджетного процесса в разделе «Бюджет для граждан».

Конечным результатом деятельности по повышению качества и доступности бюджетной информации должен стать открытый бюджетный процесс.

Повышение качества и доступности информации о состоянии бюджетной системы сможет повысить доверие общества к муниципальной политике в сфере управления финансами.

Мероприятие 1.6 "Финансовое обеспечение выполнения других обязательств муниципального образования Северский район".

В связи со спецификой деятельности финансового управления в программу включены расходы на исполнение судебных актов по решениям судебных органов, которые не имеют прямого влияния на достижение ее целей.

Основное мероприятие 2 "Обеспечение реализации муниципальной программы"

Основное мероприятие 2 "Обеспечение реализации муниципальной программы" направлено на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации программы. Функции организационно-технического и информационно-аналитического обеспечения реализации программы осуществляет финансовое управление. В рамках данного основного мероприятия предусматривается финансовое обеспечение информационно-технического оснащения финансового управления в связи с необходимостью перехода на составление программного бюджета. Необходимо закупка и внедрение системы программного бюджета, которая позволит осуществлять планирование и корректировку бюджета муниципального района в разрезе программ, стыковать с системой "АС-Бюджет" и станет составной частью муниципального сегмента системы "Электронный бюджет".

Основное мероприятие 3 "Управление муниципальным долгом"

Ограниченность поступлений доходов в местный бюджет, с одной стороны, и необходимость обеспечения исполнения принятых расходных обязательств, с другой, обязывают уделять особое внимание ответственному ведению долговой политики муниципального образования Северский район.

В рамках данного основного мероприятия необходимо обеспечить финансирование дефицита бюджета муниципального района при сохранении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне. Для решения этой задачи финансовое управление осуществляет планирование структуры муниципального долга, объемов привлечения и погашения долговых обязательств, расходов на исполнение муниципальных гарантий, расходов на обслуживание муниципального долга, а также планирование предельного объема муниципального долга, верхнего предела муниципального долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Финансовое управление осуществляет контроль за соответствием предельного объема муниципального долга и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета муниципального образования Северский район на соответствующий финансовый год и плановый период.

Основной причиной роста долговой нагрузки на местный бюджет стал опережающий рост объема муниципального долга по сравнению с ростом поступлений налоговых и неналоговых доходов в связи с увеличением дефицита местного бюджета. С целью сокращения объема муниципального долга необходимо проведение следующих мероприятий.

- направление части доходов, полученных в ходе исполнения бюджета сверх утвержденного решением о бюджете общего объема доходов, на замещение муниципальных займов и (или) погашение долговых обязательств;

- привлечение долгосрочных кредитных ресурсов от кредитных организаций с меньшей стоимостью обслуживания по итогам проведения конкурсных процедур;

- проведение рефинансирования займов, позволяющих заменять одни долговые обязательства другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка;

- равномерное распределение во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

Непосредственным результатом регулятивной деятельности финансового управления является разработка и исполнение программы муниципальных внутренних займов на очередной финансовый год и плановый период, разработка и исполнение программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период, своевременное погашение заемных средств и уплата процентов по муниципальным долговым обязательствам.

Конечным результатом реализации данной подпрограммы по управлению муниципальным долгом является регулирование долговой нагрузки на местный бюджет, оптимизация структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов бюджета на его обслуживание, повышение финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Северский район.

Основное мероприятие 4 «Предоставление межбюджетных трансфертов»

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район» к бюджетным полномочиям финансового управления администрации муниципального образования Северский район относятся установление порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Северский район бюджетам муниципальных образований – поселений

Важнейшим инструментом муниципальной политики, механизмом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления поселений являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета муниципального образования Северский район бюджетам муниципальных образований – поселений

В сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть направлено на дальнейшее повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов поселений, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности поселений.

Данное основное мероприятие направлено на достижение повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации их полномочий, а также качества управления муниципальными финансами, которое в наибольшей мере позволит удовлетворить спрос граждан на муниципальные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий

Целью основного мероприятия 4 «Предоставление межбюджетных трансфертов» является создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Северского района

Для достижения основной цели необходимо решение следующих задач:

1) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – поселений Северского района.

Реализация данной задачи направлена на:

- внедрение объективных и прозрачных механизмов распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям-поселениям Северского района;
- развитие и эффективное использование налогового потенциала муниципальных образований - поселений Северского района;

2) финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления поселений Северского района.

Реализация данной задачи направлена на:

- обеспечение предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов в объеме, утвержденном решением о бюджете муниципального образования Северский район

Основное мероприятие 5 «Резервный фонд администрации муниципального образования Северский район»

Целью основного мероприятия 5 «Резервный фонд администрации муниципального образования Северский район» является создание и поддержание резервного фонда администрации муниципального образования в объеме, соответствующем требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации

Для достижения цели необходимо ежегодно создание резервного фонда администрации в объеме, не превышающем 3 процента утвержденного решением о местном бюджете общего объема расходов.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Объем финансового обеспечения реализации программы за счет средств местного бюджета за весь период ее реализации составляет 228110,9 тыс. рублей.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации программы в 2015 - 2020 годах, рассчитаны в соответствии с прогнозным уровнем инфляции на период до 2020 года, утвержденным Министерством экономического развития РФ.

Расходы бюджета муниципального образования Северский район на реализацию программы приведены в приложении № 2 к муниципальной программе.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального, краевого и бюджета муниципального района, внебюджетных

источников на реализацию программы приведены в приложении № 3 к муниципальной программе.

Объем финансирования программы подлежит уточнению в соответствии с решением Совета муниципального образования Северский район о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с методикой, предусмотренной постановлением администрации муниципального образования Северский район от 17 июня 2014 года №1019 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Северский район».

Оценка эффективности реализации муниципальной программы представляет собой механизм оценки выполнения мероприятий муниципальной программы в зависимости от степени достижения задач, определенных муниципальной программой, в целях оптимальной концентрации средств местного бюджета на выполнение полномочий муниципального района.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится ежегодно за отчетный год и за весь период реализации муниципальной программы по окончании срока ее реализации.

Основанием для проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы является отчет о ходе ее выполнения и финансирования мероприятий муниципальной программы за год.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы включает оценку фактически достигнутых (ожидаемых) результатов муниципальной программы по степени достижения критериев выполнения всех подпрограмм.

Степень достижения результатов (ожидаемых результатов) определяется на основании сопоставления фактически достигнутых (ожидаемых) значений критериев с их плановыми значениями.

6. Механизм реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется на основе взаимодействия с органами администрации муниципального образования Северский район.

Текущее управление по реализации мероприятий муниципальной программы осуществляет финансовое управление администрации

муниципального образования Северский район – координатор муниципальной программы.

Финансовое управление администрации муниципального образования Северский район:

проводит оценку эффективности муниципальной программы;

готовит годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы;

осуществляет нормативно-правовое и методическое обеспечение реализации муниципальной программы;

осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам

средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной

программы, на основании предложений муниципальной программы;

осуществляет оценку социально-экономической эффективности, а также оценку целевых показателей и критериев реализации муниципальной программы в целом;

осуществляет корректировку плана реализации муниципальной программы на текущий и последующие годы по источникам, объемам финансирования и перечню реализуемых мероприятий по результатам принятия местного бюджета и уточнения возможных объемов финансирования из других источников;

принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;

размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах муниципальной программы на официальном сайте в сети «Интернет»;

осуществляет меры по устранению недостатков и приостановке реализации мероприятий муниципальной программы.

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования Северский район и Совет муниципального образования Северский район»

Заместитель главы администрации
(начальник финансового управления)

Д.С.Гостев

Приложение № 1
к муниципальной программе
"Муниципальное образование Северный район"
"Управление муниципальными финансами"

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

п/п	Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора по годам реализации программы								
		Ед-и-ца измерения	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Основное мероприятие 1 "Организация бюджетного процесса в муниципальных образованиях Самарской области"										
1.	Объем прочерченной кредитной бюджетной задолженности муниципального района	млн руб	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет
2.	Отношение размера дефицита бюджета к годовому	проц	4,4%	13,7%	13,7%	нет	нет	нет	нет	нет

[illegible]

[illegible]

N	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора по годам реализации программы
1	2	3	4
7.	Составление и предоставление в Совет муниципальных районов городского округа об исполнении местного бюджета в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативным правовым актом органа местного самоуправления	срок до 1 мая текущего года	мае до 1 текуще- го года
8.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении местного бюджета	да/нет	да да



(10 процентов) в пределах указанной разницы

*> В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 1 января 2017 года в случае утверждения решением Совета муниципального образования Северский район о бюджете муниципального района в составе источников финансирования дефицита бюджета различия между полученными и потраченными муниципальными бюджетами образуются в бюджете муниципального района, предоставляемых бюджетам других муниципальных образований кредитными организациями, предоставляемыми бюджету муниципального района другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит бюджета может превысить предельный размер (10 процентов) в пределах указанной разницы

N	п/п	Наименование целевого индикатора	Базис- ные изме- нения денеж ная	2013 (отчетный год)	2014 (оце- ночно)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	

Основное мероприятие 5 «Резервный фонд администрации муниципального образования Северский район»											
16	Отношение резервного фонда администрации к общему объему расходов	%	не более 3 процентов	3 про- центов	не более 3 процентов	3 про- центов	не более 3 процентов	3 про- центов	не более 3 процентов	3 про- центов	не более 3 про- центов

[illegible]

Приложение № 2
к муниципальному образованию
«Управлению муниципального образования Северский район»

РАСХОДЫ

бюджета муниципального образования Северский район
на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

Статье	Наименование	Новые программы, подпрограммы, проекты местного самоуправления, исполнения государственного и муниципального бюджета (далее - ЛРБС)	Расходы местного бюджета по годам реализации муниципальной программы, тыс. рублей						
			Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальные программы	Управление муниципальной программ	В том числе по ЛРБС:	228110,9	48465,1	33470,7	34862,1	36644,0	36644,0	38025,0
Муниципальные программы	Администрация муниципального образования Северский район	Финансовое управление	452,7		162,7	290,0			

1	ния Север- ский район	в том чис- ле:	Основное Мероприя- тие 1	Организа- ция бюд- жетного процесса в муниципальном образова- нии	Бюджет муниципального района	176624,1	48465,1	22914,7	24629,4	26411,3	26411,3	27792,3
2					внебюджетные источники							
3			Основное Мероприя- тие 1	Организа- ция бюд- жетного процесса в муниципальном образова- нии	Бюджет муниципального района	93412,0	15582,3	14883,6	14910,1	15647,0	15647,0	16742,0
4					внебюджетные источники							
5					Бюджет муниципального района	8716,0	1196,0	1256,0	2082,0	1432,0	1432,0	1318,0
6					Бюджет муниципального района	8716,0	1196,0	1256,0	2082,0	1432,0	1432,0	1318,0
7					Бюджет муниципального района	8716,0	1196,0	1256,0	2082,0	1432,0	1432,0	1318,0
8					Бюджет муниципального района	8716,0	1196,0	1256,0	2082,0	1432,0	1432,0	1318,0
9					Бюджет муниципального района	8716,0	1196,0	1256,0	2082,0	1432,0	1432,0	1318,0
10					Бюджет муниципального района	8716,0	1196,0	1256,0	2082,0	1432,0	1432,0	1318,0

1	Основное	те 3	Управле-	Всего, в том	44199,5	11213,4	5101,1	5700,0	7395,0	7395,0	10
2	мероприя-	те 3	ние муни-	числе	44199,5	11213,4	5101,1	5700,0	7395,0	7395,0	9
			ципаль-	федеральный							
			ним дол-	бюджет							
			том	краевой бюд-							
			жет	бюджет муни-							
			района	ципального	44199,5	11213,4	5101,1	5700,0	7395,0	7395,0	
			внебюджетные	источники							
			Основное	мероприя-	те 4	Основное	мероприя-	те 4	тов		
			Иредо-	числе:	76383,4	19173,4	11730,0	11370,0	11370,0	11370,0	
			ставление	федеральный							
			междюд-	бюджет							
			жетных	краевой бюд-							
			трансфер-	жет	51486,8		10556,0	10232,7	10232,7	10232,7	
			тов	бюджет муни-							
			района	ципального	24896,6	19173,4	1174,0	1137,3	1137,3	1137,3	
			внебюджетные	источники							
			Основное	мероприя-	те 5	Основное	мероприя-	те 5	звания		
			Резервный	Всего, в том	5400,0	1300,0	500,0	800,0	800,0	1200,0	
			фонд ад-	числе:							
			министра-	федеральный							
			ции му-	бюджет							
			инициаль-	краевой бюд-							
			ного обра-	жет							
			звания	бюджет муни-							

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Северский район	ципального района	5400,0	1300,0	500,0	800,0	800,0	800,0	1200,0
		внебюджетные источники							

Заместитель главы администрации
(начальник финансового управления)



Д.С.Гостев

