



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕВЕРСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.11.2023

станица Северская

№ 170А

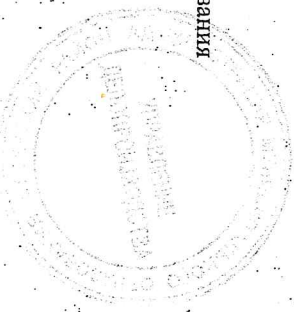
Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального образования Северский район
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьями 154, 172, 184.2 Бюджетного кодекса
Российской Федерации, руководствуясь статьей 66 Устава муниципального
образования Северский район, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Северский район на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему
постановлению.
2. Финансовому управлению администрации муниципального образо-
вания Северский район (Витковская) опубликовать настоящее постановление
на официальном Интернет-портале администрации муниципального
образования Северский район в разделе «Финансовое управление».
3. Управлению организационно-кадровой работы (Красикова) разме-
сить настоящее постановление на официальном сайте администрации
муниципального образования Северский район в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальные
правовые акты».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на
заместителя главы администрации (начальника финансового управления)
Г.В.Виткову.
5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Северский район

С.А.Зубко



ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

Северский район

19.11.2023 № 170А

Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Северский район на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Северский район на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) определены в
соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации,
Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании
Северский район, утвержденном решением Совета муниципального
образования Северский район от 8 сентября 2016 года №103 «Об
утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном
образовании Северский район».

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указа
Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О
национальных целях и стратегических задачах развития Российской
Федерации на период до 2024 года», обязательств муниципального
образования Северский район в соответствии с законодательством с
Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по
социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных
финансов муниципального образования Северский район, условия
проведения реструктуризации муниципального долга по бюджетным
кредитам, предоставленным из краевого бюджета.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики
является определение условий и подходов, принимаемых при составлении
проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023
годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в
среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении

определенных ранее целей, задач и приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Кроме того, необходимо корректировать налоговую и бюджетную политику, учитывая риски, складывающиеся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и применением мер по устранению ее последствий, своевременно реагировать на принимаемые государством меры, направленные на поддержание отдельных отраслей экономики и изменение налогового администрирования, переносы сроков уплаты налогов и налоговые льготы и отсрочки.

В целях формирования бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский район, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджетной системы муниципального образования Северский район утвержден План мероприятий, направленных на рост доходного потенциала, оптимизацию расходов местного бюджета и сокращение муниципального долга. Муниципальное образование Северский район, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Северский район от 21 января 2019 года №5-р (далее – План мероприятий).

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году

Итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2019 году являются:

Повышение устойчивости местного бюджета.

Местный бюджет за 2019 год исполнен по доходам в объеме 2012,1 млн. рублей, по расходам – в сумме 2017,8 млн. рублей, с дефицитом в размере 5,7 млн. рублей. Взаимные расчеты между районом и поселениями в 2019 году составили 21,9 млн. рублей или 64,6 % к годовому плану. Межбюджетные трансферты на выполнение переданных полномочий предоставлены в соответствии с Соглашением и по факту выполненных работ.

Рост доходной базы местного бюджета позволил осуществлять финансирование заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов исполнительной власти Северского района в заявленном объеме, а также сократить долговую нагрузку местного бюджета. Так, муниципальный долг на 1 января 2019 года сложился в сумме 52,8 млн. рублей, а на 1 января 2020 года составил 39,5 млн. руб., или 6,72 процента от годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального района по расходам в 2019 году сформирован и исполнен в программном формате. В бюджете муниципального образования Северский район программные мероприятия занимают 92,7% от общего объема бюджетных ассигнований. Работотаны и действуют 16 муниципальных программ.

В 2020 году муниципальное образование Северский район отнесено ко 2-ой группе муниципальных (с долей доплат в собственных доходах более 20 %). Исполнение местного бюджета осуществляется в условиях зафиксированного между администрацией муниципального образования Северский район и министерством финансов Краснодарского края, предметом которого в том числе является исполнение установленных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края нормативов формирования расходов на оплату труда, дежурств, выборов должностных лиц местного самоуправления, осуществлении своих полномочий на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления и неустановление новых расходов обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения.

В 2019 году в целях снижения нагрузки на местный бюджет по погашению бюджетных кредитов в 2019–2020 годах, сокращения ежегодных объемов привнесения заимствований для рефинансирования муниципального долга и обеспечения снижения расходов на обслуживание муниципального долга, проведена реструктуризация муниципального долга перед кредитным бюджетом путем частичного его списания на сумму 39,9 млн. рублей.

3. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для обеспечения сбалансированности местного бюджета при его формировании, будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращению неэффективных расходных обязательств, снижению привнесения дорожных коммерческих кредитов, в том числе путем замещения более дешевыми бюджетными кредитами, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1. Реализация системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ с учетом интеграции в них региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов в рамках решения задач национальных проектов.

В рамках реализации региональных проектов необходимо обеспечить:

- взаимосвязь между объемами финансирования и конечными результатами региональных проектов;

б) проведение актуализации мероприятий муниципальных программ с целью включения в них в качестве целевых показателей достижения целей и результатов региональных проектов.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности использования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

своевременное, с учетом особенностей и требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, заключение Соглашений с органами исполнительной власти Краснодарского края на предоставление субсидий на условиях софинансирования, в том числе на реализацию региональных проектов и муниципальных программ муниципальной образованной Северский район, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

актуализацию и реализацию мероприятий Плана мероприятий;

сохранение сбалансированности бюджета муниципального образования Северский район и развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления городских и сельских поселений Северского района;

повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Северский район исходя из ожидаемых результатов;

осуществление нормативных закупок для муниципальных нужд;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов;

привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению муниципального образования Северский район, организаций негосударственного сектора экономики;

недопущение принятия новых видов расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

предотвращение образования просроченной кредиторской задолженности и мониторинг образования дебиторской задолженности;

применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета;

проведение муниципального внутреннего финансового контроля, а также ведомственного контроля, осуществляемого главным распорядителем бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов.

Ограничение объемов расходов и дефицита местного бюджета – это вопрос устойчивости местного бюджета, поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета.

4. Задачи налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Налоговая политика муниципального образования Северский район в 2021 году и плановом периоде на 2022 и 2023 годы базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, при этом задачи налоговой политики муниципального образования, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут сохранены с учетом новых критериев.

В 2021 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию собственного бюджетного потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Северского района и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Краснодарского края в части качественного администрирования источников доходов местного бюджета и повышения уровня их собираемости, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Совместно с органами местного самоуправления Северского района будет продолжена работа по следующим направлениям:

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществление деятельности на территории муниципального образования Северский район, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в консолидированный бюджет муниципального образования Северский район имеющихся резервов поступлений доходов;

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению, в консолидированный бюджет муниципального образования Северский район;

обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджетной системе Российской Федерации;

содействие вовлечению граждан Российской Федерации в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

оптимизация налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления;

осуществление мероприятий по легализации доходной базы, усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

взаимодействие поселений и ИФНС России по Северскому району по инвентаризации и уточнению адресов в федеральной информационной

адресной системе (ФИАС), в целях обеспечения достоверности, полноты и актуальности содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах.

В целях оказания содействия налоговым органам в администрировании ими доходов местного бюджета бюджет продольжена работа Межведомственной комиссии по погашению имеющейся задолженности по платежам, поступающим в консолидированный бюджет Краснодарского края по Северскому району, выявлению субъектов предпринимательской деятельности, не оформивших свои трудовые отношения с наемными работниками, доведению заработной платы до среднекрасовых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

5. Долговая политика

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств муниципального образования Северский район в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга муниципального образования Северский район как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Сокращению долговой нагрузки бюджет способен направлять привлечение полученных сверх утвержденных налоговых и неналоговых источников доходов на погашение муниципального долга.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- минимизация стоимости заимствований;
- сохранение репутации муниципального образования Северский район как заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости;
- обеспечение взаимосвязи принятых решений о заимствованиях с реальными потребностями районного бюджета в привлечении заемных средств;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема и расходов на его обслуживание;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- информирование населения района о состоянии муниципального долга муниципального образования Северский район.

Кроме того, для покрытия временных кассовых разрывов целесообразно применять практику управления остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений муниципального образования Северский район, что позволит реже прибегать в течение финансового года к заемным источникам и экономить бюджетные средства на их обслуживание.

6. Формирование межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов поселений района. Сохраняется система передачи в местные бюджеты дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

С целью поддержки мер по обеспечению финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по решению вопроса о местного значения из бюджета муниципального района возможно предоставление дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Межбюджетные отношения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» и решения Совета муниципального образования Северский район от 22 сентября 2011 года №225 «О межбюджетных отношениях в Северском районе».

Необходим более тщательный, постоянный мониторинг финансового положения бюджетов поселений Северского района, изменений основных параметров, структуры расходов, муниципального долга.

7. Заключительные положения

Эффективное и ответственное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения муниципального образования Северский район о показателях консолидированного бюджета района, отчетах о его исполнении на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район в разделе «Бюджет для граждан» позволит повысить открытость и прозрачность процесса управления муниципальными финансами.

Заместитель начальника
финансового управления
администрации МО Северский район

А.Г.Красиков