

ДОКЛАД

Тема: Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Согласно ч. 1 ст. 94 Закона N 44-ФЗ под исполнением контракта понимается комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - контрагент), включающий в себя, в том числе:

- 1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (далее - исполнение по контракту), а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом;
- 2) оплату заказчиком исполнения по контракту;
- 3) взаимодействие заказчика с контрагентом при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности по нему.

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона N 44-ФЗ для проверки предоставленных контрагентом результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Каких-либо оговорок о проведении экспертизы в зависимости от вида поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг или от суммы контракта законом не предусмотрено. Следовательно, эта обязанность установлена для всех контрактов.

Требования к процедуре проведения экспертизы, перечень необходимых действий или процедур, которые должны проводиться при проверке (экспертизе), законом не установлены. По смыслу положений п. 1 ч. 1, ч. 7 ст. 94 Закона N 44-ФЗ, экспертиза фактически равнозначна проверке товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение которой предусмотрено гражданским законодательством (ст. 474, п.п. 2, 3 ст. 513, п.п. 1-3 ст. 720, ст. 783 ГК РФ). Вопрос же о необходимых в ходе экспертизы действиях не может быть урегулирован законом, поскольку необходимость тех или иных действий, процедур определяется как спецификой поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых

услуг, все многообразие которых заведомо невозможно определить и описать, так и характером потребностей самого заказчика.

Согласно той же ч. 3 ст. 94 Закона N 44-ФЗ экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с этим Законом. При этом в ч. 1 ст. 41 Закона N 44-ФЗ указано, что заказчики привлекают экспертов, экспертные организации, то есть сторонних лиц, физических или юридических (далее - сторонние эксперты), в случаях, предусмотренных данным Законом (см. также п. 15 ст. 3 Закона N 44-ФЗ).

Обязательность привлечения сторонних экспертов установлена ч. 4 ст. 94 Закона N 44-ФЗ, согласно которой такое привлечение обязательно, если закупка осуществляется у единственного контрагента, за исключением случаев, указанных в этой части. Иные случаи обязательного привлечения сторонних экспертов вправе определить Правительство РФ на основании ч. 4.1 ст. 94 Закона N 44-ФЗ. За непривлечение сторонних экспертов в случаях, когда это обязательно, ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность (штраф для должностных лиц 20000 руб.).

Во всех остальных случаях заказчик вправе проводить экспертизу силами своих сотрудников (см. также пп. 6.4 письма Минфина России и Минстроя России от 17.12.2014 NN 02-02-05/65137, 26484-ЮР/08, письмо Минэкономразвития России от 22.01.2015 N Д28и-97). При этом каких-либо специальных требований к сотрудникам заказчика, осуществляющим экспертизу, закон не предусматривает (см. также, например, письмо Минэкономразвития России от 11.04.2014 N Д28и-477). Также закон не требует образования для этого каких-либо структурных подразделений или рабочих органов (например, "экспертной комиссии").

Для приемки исполнения по контракту, отдельному этапу исполнения контракта согласно ч. 6 ст. 94 Закона N 44-ФЗ **по решению заказчика** может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из 5 человек. Обратим внимание, что формирование приемочной комиссии является именно правом, а не обязанностью заказчика.

При этом закон не устанавливает никаких требований к лицам, включаемым в приемочную комиссию (см. также, например, письмо

Минэкономразвития России от 27.06.2014 N Д28и-1258). Представляется очевидным, что целесообразно формировать приемочную комиссию из лиц, имеющих специальные познания в области приобретаемых товаров, работ, услуг и (или) в области организации закупок, однако это не является обязательным в силу закона. Равным образом закон не устанавливает никаких ограничений на совмещение приемочной комиссией или отдельными ее членами иных функций в рамках закупочной деятельности заказчика.

С учетом того, что, как уже говорилось выше, проведение экспертизы трудно отделить от приемки, представляется очевидным, что приемочная комиссия вправе осуществлять и экспертизу предлагаемых к приемке товаров, работ, услуг, когда такая экспертиза осуществляется силами самого заказчика, без привлечения сторонних экспертов.

Приемка исполнения по контракту, отдельному этапу исполнения контракта согласно ч. 7 ст. 94 Закона N 44-ФЗ осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии - подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо заказчиком в те же сроки направляется контрагенту в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

За несоставление документов о приемке исполнения по контракту или отдельных этапов исполнения контракта, как и за ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность (штраф для должностных лиц 20000 руб). Кроме того, ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ административная ответственность предусмотрена за приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено контрагентом и привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (штраф для должностных лиц от 20000 руб. до 50000 руб.).

В случае привлечения к экспертизе сторонних экспертов результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации (ч. 5 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). При этом при принятии решения о приемке или об отказе в приемке исполнения по контракту приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам экспертизы предложения сторонних экспертов (ч. 7 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).

Указаний об оформлении результатов экспертизы, проводимой силами самого заказчика, закон не дает. В связи с этим заметим, что ч. 10 ст. 94 Закона N 44-ФЗ, указывает, что к предусмотренному ч. 9 ст. 94 Закона N 44-ФЗ отчету о результатах исполнения контракта, в указанных в законе случаях - отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, при исполнении которого отчет не составляется), **заключение о результатах экспертизы прилагается только в случае привлечения к экспертизе сторонних экспертов.** В том же случае, когда заказчик осуществляет экспертизу своими силами, по мнению Минэкономразвития России (см. письма от 09.02.2015 N Д28и-130, от 29.01.2015 N Д28и-188, от 12.07.2016 N Д28и-1778) и Минфина России (см. письма от 26.10.2017 N 24-03-08/70501, от 06.02.2018 N 24-03-08/6839), **документом, подтверждающим проведение экспертизы, является непосредственно оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке.**

Из ч.ч. 1, 6, 7 ст. 94 Закона N 44-ФЗ следует, что заказчик обязан проводить экспертизу как результатов исполнения контракта, так и результатов отдельных этапов исполнения контракта. К сожалению, Закон N 44-ФЗ не содержит определения понятия "этап исполнения контракта". Более того, не содержат определения этого понятия и иные нормативные акты. Гражданский кодекс РФ, на положениях которого в том числе основан Закон N 44-ФЗ (ч. 1 ст. 2 этого Закона), предусматривает выделение только этапов работ в договоре подряда (п. 1 ст. 708, п. 1 ст. 753 ГК РФ). Соответственно, не до конца ясно, что имеется в виду под "этапом исполнения контракта" в Законе N 44-ФЗ в иных случаях.

Закон N 44-ФЗ не дает каких-либо указаний о форме документа о приемке исполнения по контракту, заключения по результатам

экспертизы такого исполнения. Соответственно, они могут готовиться в свободной форме. В качестве документа о приемке исполнения по контракту может выступать, например, накладная, акт приемки-передачи товара, акт выполненных работ (оказанных услуг) (см. также письма Минэкономразвития России от 31.12.2014 N Д28и-2904, от 09.12.2014 N Д28и-2709). При этом, поскольку, как было сказано выше, экспертиза фактически является частью процедуры приемки исполнения по контракту, для оформления экспертизы приемки товаров будет достаточно подписания документа о приемке ответственным за экспертизу товара должностным лицом (работником) (см. также ответ на вопрос 78 приложения к письму Минэкономразвития России от 30.09.2014 N Д28И-1889).

Отметим, что Закон N 44-ФЗ не содержит требований, чтобы контракт был исполнен в полном объеме в любом случае, независимо ни от каких объективных обстоятельств. Контракт может быть исполнен не полностью, а в объеме фактически сложившейся потребности заказчика.

Сведения об исполнении контракта в силу п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона N 44-ФЗ должны быть переданы в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или, если такие сведения составляют государственную тайну, - в реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (ч. 7 ст. 103 Закона N 44-ФЗ).