

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕВЕРСКИЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПРОТОКОЛ
заседания Совета по противодействию коррупции
в сферах деятельности администрации
муниципального образования Северский район

«29» марта 2019 г.

ст. Северская

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | |
|-----------------------------------|---|--|
| Витковская
Галина Владимировна | - | заместитель главы администрации
(начальник финансового управления),
заместитель председателя Совета; |
| Грессель
Ирина Владимировна | - | начальник управления экономики,
инвестиций и прогнозирования,
секретарь Совета. |

Члены Совета:

- | | | |
|---------------------------------|---|--|
| Наумейко
Марина Владимировна | - | первый заместитель главы администрации; |
| Минеева
Евгения Евгеньевна | - | заместитель главы администрации; |
| Большакова
Ирина Викторовна | - | начальник управления по вопросам семьи
и детства; |
| Васильев
Алексей Иванович | - | начальник отдела по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям; |
| Красикова
Елена Викторовна | - | начальник управления организационно-
кадровой работы; |
| Мазько
Любовь Владимировна | - | начальник управления образования; |

- Мельник Виктор Викторович - начальник отдела по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции
- Семенцов Николай Валерьевич - начальник управления архитектуры;
- Сиренко Алина Викторовна - начальник управления по координации работы жилищно-коммунального комплекса;
- Юрченко Елена Евгеньевна - начальник управления имущественных отношений.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Противодействие хищению бюджетных средств.

2. Доклад о мониторинге коррупционных рисков и оценке восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Северский район.

СЛУШАЛИ:

1. Начальника управления экономики, инвестиций и прогнозирования И.В. Грессель.

Хищение бюджетных средств – это кража у государства. При хищении бюджетных средств всегда причиняется крупный или особо крупный ущерб. В Уголовном Кодексе РФ преступления, связанные так или иначе с хищением бюджета, представлены следующим перечнем:

Статья 160 УК РФ – присвоение или растрата;

Статья 159 УК РФ – мошенничество;

Статья 285.1 УК РФ – нецелевое расходование бюджетных средств.

Мошеннических схем с государственными деньгами достаточно много. Большинство из них уже давно изучено юридической наукой и легко прослеживается в тех или иных преступных действиях.

Наиболее распространенными схемами хищения бюджета признаются следующие:

Хищение при осуществлении государственных закупок;

Хищение при проведении строительных работ по государственным контрактам;

Закупка товаров для государственных учреждений по завышенным ценам;

Незаконный возврат из бюджета НДС;

Хищение при реализации целевых государственных программ;
Хищение бюджетных средств путем увеличения цепи посредников.

Присвоением и растратой по УК РФ признается хищение чужого имущества, вверенного виновному.

Хищение бюджетных средств регламентировано только ч.3 и ч.4 ст. 160 УК РФ. При этом присвоение и растрата – это нетождественные понятия, а скорее противоположные.

Присвоение предполагает присваивание незаконным путем бюджетных средств, в то время как растрата – это отчуждение денежных средств в пользу обогащения виновного лица.

Отличия этих двух понятий выглядят следующим образом: при присвоении преступник незаконным путем овладевает чужим имуществом или собственностью и начинает им незаконно распоряжаться, а при растрате происходит хищение имущества в пользу виновного лица за счет расходования или использования чужого имущества.

Часть 3 ст. 160 УК РФ регулирует хищение, связанное с использованием служебного положения и совершенное в крупном размере.

Часть 4 ст. 160 УК РФ регулирует преступления, в которых причинен особо крупный ущерб.

Крупным ущербом при присвоении и растрате признается сумма в 250 тысяч рублей, особо крупным – в 1 миллион рублей.

Вверенным не признается имущество не на праве собственности, которое просто было передано под охрану или под присмотр конкретному человеку.

Срок давности по хищению бюджетных средств установлен в 6 лет.

Наказание за присвоение и растрату определяется исходя из квалифицирующих признаков ст. 160 УК РФ.

При причинении особо крупного ущерба виновному лицу грозит лишение свободы до 10 лет с применением штрафа в размере до 1 миллиона рублей.

2. Начальника управления экономики, инвестиций и прогнозирования И.В. Грессель.

Мониторинг коррупционных рисков определяет систему непрерывного наблюдения и анализа коррупционных рисков в целях определения сфер управления и перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции.

Мониторинг проводится на основании данных полученных в результате:

1) экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район на коррупциогенность;

2) экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район на коррупциогенность, в том числе независимой экспертизы;

3) общественной экспертизы социально – значимых решений администрации муниципального образования Северский район;

4) экспертизы обращений граждан, в том числе по телефону «горячей линии» на наличие сведений о фактах коррупции;

5) мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Северский район;

6) статистического наблюдения за уровнем регистрируемых коррупционных правонарушений.

Анализ значений показателей осуществлён за отчетный 2018 год.

На постоянной основе проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов Северского района. Также, согласно постановлению администрации муниципального образования Северский район от 27 октября 2015 года №1369, нормативные правовые акты администрации муниципального образования Северский район (или их проекты) размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район (<http://www.sevadm.ru>) в разделе «Антикоррупционная экспертиза», где независимые эксперты из числа лиц, обладающих правом проводить независимую антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), могут проводить их оценку на предмет выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В отчетном периоде правовым управлением администрации муниципального образования Северский район проведена антикоррупционная экспертиза 25 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по которым даны заключения на предмет отсутствия коррупциогенных факторов.

От независимых экспертов заключения не поступали.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - одна из новых технологических процедур в системе правовых средств противодействия коррупции. В Законе о противодействии коррупции антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов определена основной системной мерой по профилактике коррупции.

В 2018 году комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов администрации муниципального образования Северский район было проведено 4 заседания.

Управлением организационно – кадровой работы администрации муниципального образования Северский район ежегодно формируется списочный состав сотрудников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции для формирования и включения в план повышения квалификации.

В 2018 году 1 сотрудник прошел повышение квалификации по теме: «Антикоррупционные технологии в профессиональной деятельности муниципальных служащих».

Прокуратурой Северского района проведена 1 проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования Северский район. По результатам проверки недостоверных или

неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 1 человек был уволен за недоверие (в соответствии с пунктом 7.1 статьи 81, статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 15, частью 2 статьи 27.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25 - ФЗ «О муниципальной службе», представлением прокуратуры Северского района от 26 февраля 2018 года № 07-01-2018/1620 «Об устранении нарушений требований законодательства о противодействии коррупции»).

Отделом кадров управления организационно-кадровой работы администрации муниципального образования Северский район в 2018 году был осуществлен анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы (14 человек) и муниципальными служащими (112 человек без учета членов семьи) и 8 сведений руководителей муниципальных учреждений (без учета членов семьи). В ходе проведенных анализов нарушений законодательства и фактов коррупционных проявлений не выявлено.

За 2018 год уведомлений муниципальных служащих о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования Северский район и урегулированию конфликта интересов не поступало.

На постоянной основе осуществлялся контроль за исполнения муниципальными служащими администрации муниципального образования Северский район обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы.

За 2018 год фактов несоблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции не выявлено.

За 2018 год в управление организационно-кадровой работы администрации муниципального образования Северский район поступило 1 уведомление о выполнении одной оплачиваемой работы.

В целях формирования у муниципальных служащих администрации муниципального образования Северский район на постоянной основе проводятся работы по формированию у служащих отрицательного отношения к коррупции с привлечением для этого общественных объединений и других институтов гражданского общества. По итогам 2018 года случаев нарушения положений законодательства о противодействии коррупции не выявлено. В случае выявления факты коррупции будут предаваться гласности.

В 2018 году состоялось 4 заседания Совета по противодействию коррупции в администрации муниципального образования Северский район (ежеквартально). По результатам заседания Совета, секретарем составлены протоколы заседания, которые приняты к руководству ответственными исполнителями.

В муниципальном образовании Северский район граждане имеют возможность беспрепятственно сообщать в органы местного самоуправления информацию об имевших место антикоррупционных проявлениях посредством личных обращений в приемную главы муниципального

образования Северский район; направления писем (в т.ч. электронных); обращений в администрацию муниципального образования Северский район через «виртуальную приемную» на сайте администрации муниципального образования Северский район; обращений по телефону «горячей линии».

В соответствии с утвержденными графиками осуществляются личные приемы главы, заместителей главы района.

Все поступившие от граждан жалобы и обращения, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации как входящая корреспонденция в автоматизированной системе.

Обращений (жалоб) граждан на коррупционное поведение со стороны должностных лиц администрации муниципального образования Северский район в 2018 году не поступало.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Северский район от 18 февраля 2011 года №309 с 2011 года на территории муниципального образования Северский район проводится мониторинг восприятия уровня коррупции в целях:

- оценки степени распространения коррупции;
- наблюдения за изменением ситуации с распространением коррупции;
- своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на уровень коррупции;
- анализа результативности и эффективности мер по противодействию коррупции;
- информирования населения о состоянии дел и принимаемых администрацией муниципального образования Северский район мерах по противодействию коррупции.

Доклад о мониторинге и об оценке уровня восприятия коррупции (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с планом противодействия коррупции в администрации муниципального образования Северский район.

Материалы настоящего доклада отражают результаты социологического исследования за 2018 год, выполненного управлением организационно-кадровой работы и управлением экономики, инвестиций и прогнозирования администрации муниципального образования Северский район в феврале 2019 года.

Цель исследования заключается в изучении коррупции как социального явления, распространенности коррупционного поведения в администрации муниципального образования Северский район по различным вопросам, которые затрагивают интересы и деятельность граждан и предпринимателей.

Социологическое исследование было проведено на территории муниципального образования Северский район по анкете в форме формализованного интервьюирования респондентов в общественных местах всех поселений Северского района.

Было опрошено 500 физическое лицо, в возрасте от 18 лет и старше, постоянно проживающих на территории муниципального образования Северский район и 50 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Северский район, либо осуществляющих

коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

Из опрошенных физических лиц 23 человека отказались от анкетирования по причине отсутствия времени и большого количества вопросов в анкете.

В ходе опроса большинство опрошенных-физических лиц, постоянно проживающих на территории Северского района, заявили, что им известно о мерах, которые федеральные власти принимают для противодействия коррупции и что для противодействия коррупционных нарушений властями делается многое.

Наибольшее число участвующих в опросе затруднились оценить уровень коррупции в Правительстве РФ и Государственной Думе РФ.

При оценке уровня коррумпированности в правоохранительных органах и медицинских учреждениях наиболее часто встречается ответ «довольно нечестные» и «абсолютно нечестные».

Граждане Северского района при опросе отметили, что наиболее часто сталкивались с коррупцией при устройстве на работу (повышению по службе).

По мнению большинства опрошенных, уровень коррупции в Краснодарском крае, в целом, и в Северском районе, в частности, стал ниже.

76% опрошенных были «удовлетворены» и «частично удовлетворены» результатом своего последнего обращения в государственное или муниципальное учреждение.

По результатам анализа анкетирования, основной причиной, по которой гражданам приходилось давать взятку являлось отсутствие возможности получения результата другим путем.

Наибольшее число опрошенных считает, что руководство нашего региона хочет и может эффективно бороться с коррупцией.

83% опрошенных граждан осуждают тех, кто дает и тех, кто берет взятки.

Показатели оценки бизнесом коррумпированности органов местного самоуправления муниципального образования Северский район – строились на основании ответов 50 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Северский район либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

71% опрошенных заявили, что им известно о мерах, которые федеральные и региональные власти принимают для противодействия коррупции, но специально не следят за новостями в данной отрасли.

Большинство опрошенных субъектов экономической деятельности Северского района отметили снижение уровня коррупции в регионе и удовлетворенность результатом последнего обращения в государственное или муниципальное учреждение.

Наиболее часто бизнесмены сталкивались с коррупцией при урегулировании ситуации с автоинспекцией (получение прав, технический осмотр, нарушение правил дорожного движения) и обращении в образовательные учреждения (поступление в школу, окончание школы,

обучение в дошкольном учреждении).

По результатам анкетирования предпринимателей Северского района можно сделать вывод, что они одинаково осуждают и тех, кто берет взятки и тех, кто дает взятки.

В заключение отметим, что для достижения целей борьбы с коррупцией должна применяться система научных, организационных, воспитательных, экономических и правовых средств.

При развитии антикоррупционного законодательства следует учитывать, что, с одной стороны, необходимо создание механизмов, позволяющих уменьшить масштабы коррупции в краткосрочном периоде.

С другой стороны, существенными условиями являются также выработка и проведение антикоррупционной политики как постоянно действующей органичной функции государства.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию начальника управления экономики, инвестиций и прогнозирования И.В. Грессель.
2. Руководителям структурных подразделений администрации проводить разъяснения положений антикоррупционных нормативных правовых актов среди сотрудников подразделений.
3. Управлению организационно- кадровой работы и отделу по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции усилить работу по проверке сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и их супругов.
4. Разместить в разделе «Противодействие коррупции» официального сайта администрации муниципального образования Северский район Доклад о мониторинге коррупционных рисков и оценке восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Северский район.

Заместитель председателя Совета

Протокол вела

Г.В. Витковская

А.М. Климова