



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕВЕРСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.08.2018

№ 284

с. Северская

Об утверждении порядка проведения
мониторинга правоприменения нормативных правовых
актов администрации муниципального образования
Северский район

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года № 732 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы", постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации", законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае", постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-П "О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)", распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 года № 789-р «О мерах по противодействию коррупции в Краснодарском крае», руководствуясь статьями 31, 66 Устава муниципального образования Северский район, постановляю:

1. Утвердить порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район (далее – Порядок) (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Северский район от 6 июня 2013 года № 1191 "Об утверждении порядка проведения администрацией муниципального образования Северский район мониторинга правоприменения нормативных правовых актов".

3. Информационно-аналитическому отделу (Ситникова) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальные правовые акты».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Е. Минееву.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.



Глава муниципального образования
Северский район

А.Ш. Джарим

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования

Северский район
от 01.02.2018 № 284

ПОЛОЖЕНИЕ о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район

1. Настоящий Порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район (далее – Порядок) разработан в соответствии Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года № 732 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы", постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации", законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае", постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-III "О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)", распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 года № 789-р «О мерах по противодействию коррупции в Краснодарском крае», с целью проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район.

2. Мониторинг осуществляется в целях контроля за соблюдением и

исполнением нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район, реализации антикоррупционной политики и устранения коррупционных факторов в нормативных правовых актах, совершенствовании нормотворческой деятельности администрации муниципального образования Северский район.

3. В соответствии с настоящим Порядком проводятся текущий и оперативный виды мониторинга правоприменения.

Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район.

Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район.

4. Мониторинг правоприменения включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район.

5. Нормативные правовые акты, подлежащие мониторингу, определяются исходя из Плана мониторинга, утверждаемого ежегодно до 1 апреля главной муниципальной администрации Северский район.

В плане мониторинга отражаются:

отрасль (подотрасль) законодательства, либо группа нормативных правовых актов, мониторинг которых планируется осуществить; наименования структурных подразделений администрации, отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Северский район, участвующих в мониторинге; сроки осуществления мониторинга; иные данные.

6. Инициаторами проведения мониторинга могут выступать:

1) глава муниципального образования Северский район;
2) заместители главы администрации муниципального образования Северский район;

3) руководители структурных подразделений администрации, руководители отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Северский район.

7. Решение о проведении мониторинга принимается в отношении правовых актов администрации муниципального образования Северский район – главой муниципального образования Северский район;

8. Решение о проведении мониторинга оформляется в форме правового акта, проект которого вносит инициатор проведения мониторинга.

В решении должны быть определены:

1) вид мониторинга в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка;
2) исполнители проведения мониторинга в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка;
3) срок проведения мониторинга.

9. Исполнителями проведения мониторинга могут быть в отношении нормативных правовых актов, издаваемых администрацией муниципального

образования Северский район – Комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы, мониторинга, руководители структурных подразделений администрации и отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования Северский район.

10. В целях обеспечения всестороннего и полного мониторинга могут создаваться рабочие группы из числа представителей органов местного самоуправления муниципального образования Северский район, организаций, входящих на территории муниципального образования Северский район, ученых и специалистов, привлекаемых к мониторингу в установленном действующим законодательством порядке.

11. Проведение мониторинга может сопровождаться проведением «круглых столов», совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий, направленных на исследование соответствующего вопроса.

12. При осуществлении мониторинга правоприменения используются:

- 1) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- 2) практика деятельности органов местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятий и учреждений;
- 3) информация, поступающая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- 4) информация из средств массовой информации;
- 5) информация, поступающая от граждан;
- 6) информация, поступающая из иных источников.

13. При осуществлении мониторинга правоприменения помимо видов информации, указанных в подпунктах 3 - 6 пункта 12 настоящего Порядка, могут быть использованы в том числе следующие виды информации:

- 1) статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей и дополняемая отраслевой статистикой органов местного самоуправления муниципального образования Северский район;
- 2) социологическая информация, формируемая на основе социологических исследований.

14. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- 1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 2) наличие нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район, необходимость признания (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;
- 3) несоблюдение пределов компетенции органа при издании нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район;
- 4) искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а

также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, нормативных правовых актов Краснодарского края при принятии нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район;

5) наличие в нормативном правовом акте администрации муниципального образования Северский район коррупционных факторов;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

7) коллизия норм права;

8) наличие ошибок юридико-технического характера;

9) использование положений нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

10) искажение смысла положений нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район при его применении;

11) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район;

12) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;

13) наличие (отсутствия) единообразной практики применения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район;

14) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район;

15) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом администрации муниципального образования Северский район, и основания их принятия;

16) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район и нарушениями единообразия его применения;

17) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

15. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупционных факторов при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального

образования Северский район обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- 1) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления - администрации муниципального образования Северский район при издании нормативного правового акта;
- 2) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район;
- 3) наличие в нормативном правовом акте администрации муниципального образования Северский район коррупционных факторов;
- 4) наиболее часто встречающиеся коррупционные факторы в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Северский район;
- 5) количество коррупционных факторов, выявленных в нормативном правовом акте администрации муниципального образования Северский район при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;
- 6) количество коррупционных факторов, выявленных в нормативном правовом акте администрации муниципального образования Северский район при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;
- 7) сроки приведения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район в соответствии с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;
- 8) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте администрации муниципального образования Северский район коррупционных факторов;
- 9) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

16. В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Северский район равной юридической силы при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- 1) наличие противоречий между нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Северский район общего характера и нормативными правовыми актами администрации муниципального

образования Северский район специального характера, регулируемыми однородные отношения;

- 2) наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Северский район;

3) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Северский район;

- 4) наличие противоречий в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Северский район, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;

5) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах администрации муниципального образования Северский район;

- 6) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико - технического характера.

17. При необходимости мониторинг правоприменения может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым администрацией муниципального образования Северский район

18. По результатам проведения мониторинга исполнители проведения мониторинга готовят информацию о результатах мониторинга.

В информации о результатах мониторинга должны быть отражены показатели (при их наличии), установленные пунктами 14 - 16 настоящего Порядка, а также предложены меры по повышению эффективности реализации нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район или обоснована необходимость его изменения, признания его утратившим силу, принятия нового нормативного акта администрации муниципального образования Северский район

Информация о результатах мониторинга направляется инициаторам проведения мониторинга и должностным лицам, принявшим решение о проведении мониторинга

19. Должностное лицо, принявшее решение о проведении мониторинга в течение месяца со дня получения информации о результатах мониторинга, принимает решение по результатам мониторинга, которое должно содержать рекомендации, предложения, поручения, информацию об ответственных должностных лицах и сроках исполнения данного решения, в том числе одно или более из нижеперечисленных предложений

- 1) предложения в планы действий и мероприятий администрации муниципального образования Северский район;
- 2) предложения об изменении нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район, о признании его утратившим силу, принятии нового нормативного правового акта администрации муниципального образования Северский район;

3) предложения о проведении дополнительных мероприятий, о совершенствовании проводимых мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район;

4) предложения об устранении выявленных в ходе мониторинга нарушений нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район;

5) предложения о внесении изменений в муниципальные программы администрации муниципального образования Северский район о разработке новых муниципальных программ администрации муниципального образования Северский район;

6) предложения об обращении администрации муниципального образования Северский район в органы государственной власти Краснодарского края по выявленным в процессе мониторинга проблемам применения норм нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район.

20. Информация о результатах мониторинга и решение, принимаемое по результатам мониторинга, может использоваться при подготовке ежегодного отчета главы муниципального образования Северский район, предусмотренного частью 11.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

21. Решение, принятое по результатам мониторинга, размещается Секретарем комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, мониторинга на официальном сайте администрации муниципального образования Северский район в разделе, предназначенном для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, мониторинга.

Должностные лица, указанные в качестве исполнителей в решении, принятом по результатам мониторинга, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими по их вине решения, принятого по результатам мониторинга, несут ответственность в порядке, установленном законодательством о муниципальной службе.

Исполняющий обязанности
начальника правового управления
администрации муниципального
образования Северский район



А.В. Жидков