



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕВЕРСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.09.2016

№ 1185

станция Северская

**Об утверждении Порядка проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
муниципального образования Северский район,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 года №3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», руководствуясь статьями 31, 66 Устава муниципального образования Северский район, постановляю:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (прилагается).
2. Определить управление экономики, инвестиций и прогнозирования администрации муниципального образования Северский район уполномоченным органом по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.
3. Управлению экономики, инвестиций и прогнозирования администрации муниципального образования Северский район (Кордубан):
 - 1) определить в месячный срок со дня издания настоящего постановления перечень некоммерческих организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, для взаимодействия при проведении на основании соглашения экспертиз муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2) в месячный срок со дня издания настоящего постановления разместить на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе «Экономика» подраздел «Экспертиза» для учета мнений общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, представителей бизнеса и физических лиц по наличию в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Северский район положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Информационно-аналитическому отделу администрации муниципального образования Северский район (Ситникова) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации (начальника финансового управления) Г.Н.Костенко.

6. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года.



Глава муниципального образования
Северский район

А.Ш.Джарим

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Северский район

от 08.09.2016 № 1185

ПОРЯДОК

проведения экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов муниципального образования Северский район,
запрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район, запрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок) разработан в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и определяет порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район (далее - муниципальные нормативные правовые акты), запрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза).

Администрация муниципального образования Северский район является органом местного самоуправления, ответственным за внедрение процедуры проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Структурным подразделением администрации муниципального образования Северский район, осуществляющим проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район, запрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является управление экономики, инвестиций и прогнозирования администрации муниципального образования Северский район (далее - уполномоченный орган).

2. Экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, запрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, не обоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Муниципальные нормативные правовые акты, изданные Советом муниципального образования Северский район и запрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

подлежат экспертизе, проводимой в соответствии с настоящим Порядком.

3. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - план).

4. Формирование плана осуществляется уполномоченным органом, в том числе на основании предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, поступивших в уполномоченный орган от органов местного самоуправления муниципального образования Северский район, структурных подразделений администрации муниципального образования Северский район, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, а также иных лиц.

Уполномоченный орган для формирования плана размещает на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе уполномоченного органа уведомление о приеме предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, содержащих положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Муниципальный нормативный правовой акт включается в план при наличии сведений, указывающих на то, что его положения могут создавать условия, не обоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы.

5. До включения в план уполномоченный орган запрашивает мнение о необходимости проведения экспертизы предложенных муниципальных нормативных правовых актов с учётом сложившейся правоприменительной практики в некоммерческих организациях, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - некоммерческие организации), в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и указывает сроки его представления.

6. До утверждения плана руководителем уполномоченного органа его проект подлежит предварительному рассмотрению Консультативным советом по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район (далее - Консультативный совет), созданным на основании постановления администрации муниципального образования Северский район.

План утверждается на каждое полугодие руководителем уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 20-го числа месяца, предшествующего началу полугодия.

План на первое полугодие 2016 года утверждается в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 25 января 2016 года.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план размещается на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе полномоченного органа.

Внесение изменений в план осуществляется в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Порядка, в том числе на основании рекомендаций Консультативного совета.

7. В плане для каждого муниципального нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трёх месяцев.

Срок проведения экспертизы конкретного муниципального нормативного правового акта при необходимости (запроса дополнительных сведений, расчётов, обоснований) может быть продлён уполномоченным органом на срок, не превышающий одного месяца.

8. В ходе экспертизы уполномоченным органом проводятся публичные консультации, исследование муниципального правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется заключение по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее - заключение).

9. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Уведомление о проведении публичных консультаций, с указанием срока их начала и окончания размещается на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе полномоченного органа.

10. В ходе экспертизы исследования муниципального нормативного правового акта проводятся во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципального образования Северский район, структурными подразделениями администрации муниципального образования Северский район, в случае необходимости - с участием представителей некоммерческих организаций, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивает у органа местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавшего муниципальный нормативный правовой акт, и (или) структурного подразделения администрации муниципального образования Северский район, являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчёты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, с установлением срока их предоставления.

Уполномоченный орган запрашивает у некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иных заинтересованных лиц информационно-аналитические материалы и мнения по предмету экспертизы, с установлением срока их представления.

При проведении исследования рассмотрению подлежат замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчёты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, определяется характер и степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в её осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

В ходе исследования изучаются следующие вопросы:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

аналогичная или идентичная информация (документы) выдаётся тем же отраслевым (функциональным) или территориальным органом администрации муниципального образования Северский район;

аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) или территориальных органов администрации муниципального образования Северский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений;

получающей информацию орган не использует её с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

имеют место организационные препятствия для приёма обязательных к

представлению документов (удалённое нахождение места приёма документов, неопределённость времени приёма документов, иной фактор, ограничивающий приём документов);

отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Северский район, требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приёма уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав;

2) наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Северский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Северский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

11. По результатам экспертизы муниципальных нормативных правовых актов уполномоченным органом составляется заключение.

В заключении указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об органе местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавшем муниципальный нормативный правовой акт, или об отраслевом (функциональном), территориальном органе администрации муниципального образования Северский район, являющемся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведённых публичных мероприятиях, позиции участников экспертной группы.

При выявлении положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, в заключении указываются рекомендации по их устранению.

В случае если органом местного самоуправления муниципального образования Северский район, или структурными подразделениями администрации муниципального образования Северский район на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые для проведения экспертизы материалы, данный факт указывается в заключении.

Форма заключения о проведении экспертизы муниципальной нормативных правовых актов муниципального образования Северский район приведена в приложении к настоящему Порядку.

12. В течение трёх рабочих дней после подписания руководителем уполномоченного органа заключение размещается на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район в разделе уполномоченного органа, направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта в орган местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавший муниципальный нормативный правовой акт, или в структурное подразделение администрации муниципального образования Северский район, являющееся инициатором издания муниципального нормативного правового акта.

13. Орган местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и структурное подразделение администрации муниципального образования Северский район, являющееся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления экономики,
инвестиций и прогнозирования

Е.С. Кордубан

Приложение

к Порядку проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Форма заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования Северский

Бланк управления экономики, инвестиций и прогнозирования администрации муниципального образования Северский район

Руководителю

(наименование органа местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавшего муниципальный нормативный правовой акт, или структурного подразделения администрации муниципального образования Северский район, являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

Заключение

о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта
муниципального образования Северский район

(название муниципального нормативного правового акта)

Управление экономики, инвестиций и прогнозирования администрации муниципального образования Северский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район (далее - уполномоченный орган) рассмотрел

(дата поступления муниципального нормативного правового акта) муниципального нормативный правовой акт муниципального образования Северский район

(название муниципального нормативного правового акта)
В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Северский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Северский район, (далее - Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа

(число, месяц, год)

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с _____ по _____ (дата начала / окончания проведения экспертизы)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка

с _____ по _____ (дата начала / окончания проведения публичных консультаций)

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Северский район - www.sevskdm.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал

у _____

(орган местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) структурное подразделение администрации муниципального образования Северский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

материалы, необходимые для проведения экспертизы.

(орган местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) структурное подразделение администрации муниципального образования Северский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта) представил следующие материалы:

(перечень организаций)
 Отражаются сведения о результатах рассмотрения замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчёты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. Описывается наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдаётся тем же отраслевым (функциональным) или территориальным органом администрации муниципального образования Северский район;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько структурных подразделений администрации муниципального образования Северский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений;

в) получающей информацию орган не использует её с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) имеют место организационные препятствия для приёма обязательных к представлению документов (удалённое нахождение места приёма

документов, неопределённость времени приёма документов, иной фактор, ограничивающий приём документов);

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

з) представляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Северский район, требования к форме представляемой информации (документов), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приёма уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав.

2. Описывается наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Описывается отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации структурными подразделениями администрации муниципального образования Северский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Описывается недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Северский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

6. Указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об органе местного самоуправления муниципального образования Северский район, издавшем

муниципальный нормативный правовой акт, или о структурном подразделении администрации муниципального образования Северский район, являющемся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, выявленных положений муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведённых публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

7. Отражаются сведения об отсутствии или наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, с рекомендациями по их устранению.

Указание (при наличии) на приложения.

Начальник управления экономики,
инвестиций и прогнозирования

Е.С.Кордубан

