

Доклад о мониторинге коррупционных рисков и оценке восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Северский район

Мониторинг коррупционных рисков определяет систему непрерывного наблюдения и анализа коррупционных рисков в целях определения сфер управления и перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции.

Мониторинг проводится на основании данных, полученных в результате:

1) экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Северский район (далее - администрации) на коррупциогенность;

2) экспертизы нормативных правовых актов администрации на коррупциогенность, в том числе независимой экспертизы;

3) общественной экспертизы социально – значимых решений администрации;

4) экспертизы обращений граждан, в том числе по телефону «горячей линии» на наличие сведений о фактах коррупции;

5) мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации;

6) статистического наблюдения за уровнем регистрируемых коррупционных правонарушений.

Анализ значений показателей осуществлён за отчетный 2019 год.

На постоянной основе проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов муниципального образования Северский район. В соответствии с постановлением администрации от 27 октября 2015 года №1369, нормативные правовые акты администрации (или их проекты) размещаются на официальном сайте www.sevadm.ru. в разделе «Антикоррупционная экспертиза», где независимые эксперты из числа лиц, обладающих правом проводить независимую антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), могут проводить их оценку на предмет выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В отчетном периоде правовым управлением администрации проведена антикоррупционная экспертиза 82 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по которым даны заключения на предмет отсутствия коррупциогенных факторов.

От независимых экспертов заключения не поступали.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - одна из новых технологических процедур в системе правовых средств противодействия коррупции. В Законе о противодействии коррупции антикоррупционная экспертиза правовых

актов и их проектов определена основной системной мерой по профилактике коррупции.

В 2019 году комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов было проведено 1 заседание.

Управлением организационно – кадровой работы администрации ежегодно формируется списочный состав сотрудников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, для формирования и включения в план повышения квалификации.

В 2019 году 1 сотрудник прошел повышение квалификации по теме: «Антикоррупционные технологии в профессиональной деятельности муниципальных служащих», 1 сотрудник — по программе «Деятельность антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях по реализации полномочий по участию в профилактике терроризма и экстремизма».

Прокуратурой Северского района в 2019 году проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации не проводилось.

Отделом кадров управления организационно-кадровой работы администрации в 2019 году был осуществлен анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы (21 человек) и муниципальными служащими (109 человек без учета членов семьи) и 6 сведений, подаваемых руководителями муниципальных учреждений (без учета членов семьи) за 2018 календарный год. В ходе проведенных анализов нарушений законодательства и фактов коррупционных проявлений не выявлено.

За 2019 год уведомлений муниципальных служащих о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов не поступало.

На постоянной основе осуществлялся контроль за исполнением муниципальными служащими администрации обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы.

За 2019 год фактов несоблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции не выявлено.

За 2019 год в администрацию поступило 2 уведомления об иной оплачиваемой работе в администрациях городских поселений Северского района.

В целях формирования у муниципальных служащих отрицательного отношения к коррупции на постоянной основе проводится работа с привлечением для этого общественных объединений и других институтов гражданского общества. По итогам 2019 года случаев нарушения положений законодательства о противодействии коррупции не выявлено. В случае выявления, факты коррупции будут предаваться гласности.

В 2019 году состоялось 4 заседания Совета по противодействию коррупции в администрации (ежеквартально). По результатам заседаний, секретарем Совета составлены протоколы заседаний, резолюции заседаний приняты к руководству ответственными исполнителями.

В муниципалитете граждане имеют возможность беспрепятственно сообщать в органы местного самоуправления информацию об имевших место антикоррупционных проявлениях посредством личных обращений в приемную главы муниципального образования; направления писем (в т.ч. электронных); обращений в администрацию через «виртуальную приемную» на сайте администрации; обращений по телефону «горячей линии», а также обратиться лично к главе или заместителям главы в дни приема в соответствии с утвержденными графиками.

Все поступившие от граждан жалобы и обращения, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации как входящая корреспонденция в автоматизированной системе.

Обращений (жалоб) граждан на коррупционное поведение со стороны должностных лиц администрации в 2019 году не поступало.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Северский район от 18 февраля 2011 года №309 с 2011 года проводится мониторинг восприятия уровня коррупции в целях:

- оценки степени распространения коррупции;
- наблюдения за изменением ситуации с распространением коррупции;
- своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на уровень коррупции;
- анализа результативности и эффективности мер по противодействию коррупции;
- информирования населения о состоянии дел и принимаемых мерах по противодействию коррупции.

Доклад о мониторинге и об оценке уровня восприятия коррупции (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с планом противодействия коррупции.

Материалы настоящего доклада отражают результаты социологического исследования за 2019 год, выполненного управлением

организационно-кадровой работы и управлением экономики, инвестиций и прогнозирования администрации в январе-феврале 2020 года.

Цель исследования заключается в изучении коррупции как социального явления, распространенности коррупционного поведения в администрации муниципалитета по различным вопросам, которые затрагивают интересы и деятельность граждан и предпринимателей.

Социологическое исследование было проведено на территории района по анкете в форме формализованного интервьюирования респондентов в общественных местах всех поселений Северского района.

Было опрошено 500 физических лиц, в возрасте от 18 лет и старше, постоянно проживающих на территории Северского района и 50 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

Из опрошенных физических лиц 33 человека отказались от анкетирования по причине отсутствия времени и большого количества вопросов в анкете.

В ходе опроса большинство опрошенных-физических лиц, постоянно проживающих на территории Северского района, заявили, что им известно о мерах, которые федеральные власти принимают для противодействия коррупции, но постоянно за этим не следят, и что для противодействия коррупционных нарушений властями делается многое.

Наибольшее число участвующих в опросе затруднились оценить уровень коррупции в политических партиях и общественных организациях по охране окружающей среды.

При оценке уровня коррумпированности в органах власти и организациях ответ «довольно нечестные» и «абсолютно нечестные» наиболее часто встречается в отношении средств массовой информации (17,2% опрошенных), службы безопасности дорожного движения (15% опрошенных) и коммунальных служб (11% опрошенных).

Граждане Северского района про опросе отметили, что наиболее часто сталкивались с коррупцией при процедуре урегулирования ситуаций с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и т.п.) и при обращении в ВУЗ (поступить, перевестись из одного вуза в другой, сдать экзамены и зачеты, получить диплом и т. п.).

По мнению большинства опрошенных, уровень коррупции в Краснодарском крае, в целом, и в Северском районе, в частности, стал ниже.

61% опрошенных были «удовлетворены» и «частично удовлетворены» результатом своего последнего обращения в государственное или муниципальное учреждение.

По результатам анализа анкетирования, основную причину, по которой граждане были бы склонны дать взятку, опрошенные затруднились назвать. Лишь 1/3 граждан, указала в качестве причины принуждение (намек, создание подобной ситуации).

Наибольшее число опрошенных считает, что руководство нашего региона хочет и может эффективно бороться с коррупцией.

48,5% опрошенных граждан осуждают тех, кто дает и тех, кто берет взятки, 25,2 % респондентов затруднились ответить.

Показатели оценки бизнесом коррумпированности органов местного самоуправления строились на основании ответов 50 физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории муниципального образования Северский район либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

46% опрошенных заявили, что им известно о мерах, которые федеральные и региональные власти принимают для противодействия коррупции, но специально не следят за новостями в данной отрасли. 34% - что-то слышали, но ничего определенного припомнить не смогли.

Большинство опрошенных субъектов экономической деятельности Северского района отметили снижение уровня коррупции в регионе и удовлетворенность результатом последнего обращения в государственное или муниципальное учреждение.

Наиболее часто бизнесмены сталкивались с коррупцией при урегулировании ситуации с автоинспекцией (получение прав, технический осмотр, урегулирование спорных вопросов при нарушении правил дорожного движения) и при процедуре регистрации сделок с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и т.п.).

По результатам анкетирования предпринимателей Северского района можно сделать вывод, что они одинаково осуждают и тех, кто берет взятки и тех, кто дает взятки.

В заключение отметим, что для достижения целей борьбы с коррупцией должна применяться система научных, организационных, воспитательных, экономических и правовых средств.

При развитии антикоррупционного законодательства следует учитывать, что, с одной стороны, необходимо создание механизмов, позволяющих уменьшить масштабы коррупции в краткосрочном плане, с другой стороны - осуществление антикоррупционной деятельности

институтов государства и гражданского общества, направленной на профилактику и сокращение негативного влияния коррупции на постоянной основе.

Заместитель главы администрации
(начальник финансового управления)

Г.В.Витковская

Исполняющий обязанности
начальника управления экономики,
инвестиций и прогнозирования

А.М.Климова

Ведущий специалист управления
экономики, инвестиций и прогнозирования

А.И.Гартман